**от 16.05.2019 г. №**

|  |
| --- |
| **О ходе выполнения Отраслевого Соглашения между Министерством здравоохранения Челябинской области и Челябинской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ на 2018-2020 годы и Отраслевого Соглашения между Управлением здравоохранения администрации г. Челябинска и Челябинской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ на 2018-2020 годы** |

Заслушав и обсудив информацию «О ходе выполнения Отраслевого Соглашения между Министерством здравоохранения Челябинской области и Челябинской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ на 2018-2020 годы и Отраслевого Соглашения между Управлением здравоохранения администрации г. Челябинска и Челябинской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ на 2018-2020 годы» Президиум Комитета Челябинской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации,

**П О С Т А Н О В Л Я Е Т :**

1. Информацию «О ходе выполнения Отраслевого Соглашения между Министерством здравоохранения Челябинской области и Челябинской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ на 2018-2020 годы и Отраслевого Соглашения между Управлением здравоохранения администрации г. Челябинска и Челябинской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ на 2018-2020 годы» принять к сведению (Приложение №1).
2. Председателям первичных и местных организаций Профсоюза усилить контроль за выполнением Отраслевых Соглашений, заключать коллективные договоры в соответствии с положениями Отраслевых Соглашений.

3.Специалисту по организационной работе (Конькова Т.И.) направить данное постановление в первичные и местные организации Профсоюза для информации и использования в работе.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на Еленину И.К. - правового инспектора труда ЦК Профсоюза по Челябинской области.

# Председатель областной организации

Профсоюза работников здравоохранения Н.П. Ковальчук

Приложение №1

к Постановлению Президиума

Комитета Профсоюза от 16.05.2019г. №

**ИНФОРМАЦИЯ**

О ходе выполнения Отраслевого Соглашения между Министерством здравоохранения Челябинской области и Челябинской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ на 2018-2020 годы и Отраслевого Соглашения между Управлением здравоохранения администрации г. Челябинска и Челябинской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ на 2018-2020 годы.

Челябинской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ заключено Отраслевое Соглашение с Министерством здравоохранения Челябинской области на 2018-2020 годы (далее - Соглашение).

Соглашение содержит взаимные обязательства сторон по вопросам оплаты труда, гарантий, компенсаций и льгот работникам, режимов труда и отдыха, занятости, условий высвобождения работников, подготовки и дополнительного профессионального образования работников, условий охраны труда работников, развития социального партнерства и т.д.

Контроль за выполнением Соглашения осуществляется Министерством здравоохранения Челябинской области и Челябинской областной организацией Профсоюза.

В рамках действующего Соглашения Челябинской областной организацией Профсоюза постоянно осуществлялся анализ систем оплаты труда работников Областных организаций, в том числе по обеспечению гарантий в сфере оплаты труда.

Ежеквартально проводился мониторинг по достижению индикативных показателей по заработной плате медицинских работников.

Челябинской областной организацией Профсоюза было выявлено, что персональные повышающие коэффициенты установлены не во всех учреждениях здравоохранения и окладная часть заработной платы составляет 15-20 %, компенсационные выплаты 20-30 %, а стимулирующие выплаты более 60%. Даже применение максимального повышающего коэффициента 1,5 к должностным окладам всех работников здравоохранения области не позволило бы сбалансировать структуру заработной платы в пределах фонда оплаты труда как было рекомендовано Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений и Министерством здравоохранения РФ.

Поэтому очень актуальным стал вопрос о значительном повышении должностных окладов работникам здравоохранения области.

От имени Президиума было направлено письмо в Министерство здравоохранения Челябинской области с предложением инициировать перед Правительством Челябинской области увеличение должностных окладов работников здравоохранения с целью сбалансировать структуру заработной платы работников таким образом, чтобы без учета выплат компенсационного характера за работу в местностях с особыми климатическими условиями 55-60 процентов составляла окладная часть, 30 процентов – стимулирующие выплаты, 10-15 процентов – выплаты компенсационного характера в пределах фонда оплаты труда.

Министерством здравоохранения Челябинской области была проведена значительная работа по повышению должностных окладов работникам медицинских организаций.

Правительством Челябинской области принято Постановление от 08.10.2018 г. №463-П «О внесении изменений в Постановление Правительства Челябинской области от 29.11.2010 г.№280-П», согласно которому увеличились оклады (должностные оклады) работников здравоохранения области и изменилась структура заработной платы работников – увеличилась окладная часть.

Однако, в медицинских организациях Челябинской области необходимо упорядочить установление компенсационных и стимулирующих выплат.

Челябинская областная организация Профсоюза со своей стороны осуществляла систематический контроль за соблюдением трудового законодательства, выполнением условий коллективных договоров, соглашений. Проводились комплексные, тематические, контрольные проверки.

В ходе проверок были выявлены следующие нарушения.

При исполнении обязанностей временно отсутствующего работника, совмещении профессий (должностей), увеличении объема работы, расширении зоны обслуживания, с работниками, которым была поручена дополнительная работа не заключались дополнительные соглашения, устанавливающие срок выполнения работы, ее содержание, объем, размер дополнительной оплаты (ст. ст. 60.2, 151 ТК РФ) (ГБУЗ «Областная специализированная психиатрическая больница №4», ГБУЗ «Челябинский областной центр реабилитации»).

С работниками не заключались трудовые договоры по совместительству (ст. 282 ТК РФ) (ГБУЗ «Областная специализированная психиатрическая больница №4», ГБУЗ «Областная психоневрологическая больница №5» г. Магнитогорск).

Были выявлены случаи выплаты заработной платы и оплаты отпуска с нарушением сроков, установленных ст. 136 ТК РФ, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами. При этом, в нарушение ст. 236 ТК РФ, денежная компенсация за несвоевременную выплату заработной платы и оплату отпуска в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей ключевой ставки Центрального банка РФ от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки работникам выплачена не была (ГБУЗ «Городская больница №3» г. Копейск, ГБУЗ «Городская больница г. Пласт»).

В трудовых договорах не указывались обязательные условия (ГБУЗ «Районная больница г. Верхнеуральск»).

Во многих проверенных учреждениях председатель первичной профсоюзной организации не был включен в состав комиссии по распределению стимулирующих выплат как рекомендовано Приказом Министерства здравоохранения РФ от 28 июня 2013 г. N 421 "Об утверждении методических рекомендаций по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных государственных (муниципальных) учреждений, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников".

В ГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Магнитогорск» были восстановлены размеры компенсационных выплат за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, сделан перерасчет заработной платы работникам за все время неправильного ее начисления.

В нарушение требований, установленных ст. 57 ТК РФ должностные инструкции санитарок и уборщиков служебных помещений не соответствовали требованиям, установленным квалификационными справочниками и профессиональными стандартами (Государственного бюджетного учреждения здравоохранения « Районная больница п. Увельский» ГБУЗ «Районная больница с.Уйское, ГБУЗ «Городская больница г. Пласт»).

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников осуществлялось с нарушением требований ст. 196 ТК РФ, ст. 72 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» (ГБУЗ «Городская больница г. Пласт).

В нарушение приказа Минздрава России от 20.06.2013 N 388н, согласно которому общепрофильная фельдшерская выездная бригада скорой медицинской помощи должна включать либо двух фельдшеров скорой медицинской помощи и водителя, либо фельдшера скорой медицинской помощи, медицинскую сестру (медицинского брата) и водителя, в бригадах скорой медицинской помощи работали по одному фельдшеру и штатным расписанием не предусмотрено необходимое количество должностей медицинского персонала (ГБУЗ «Городская больница г. Пласт»).

Выявленные нарушения работодателями были устранены, произведен перерасчет неправильно начисленной заработной платы, права работников восстановлены.

Благодаря реализации Отраслевого Соглашения между Министерством здравоохранения Челябинской области и Челябинской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ работникам, работающим во вредных и (или) опасных условиях труда сохранены все льготы, гарантии и компенсации: сокращенная продолжительность рабочего времени, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, повышенная оплата труда; женщинам, работающим в сельской местности устанавливалась 36-часовая рабочая неделя.

В соответствии с положениями Отраслевого Соглашения в медицинских организациях   коллективными договорами устанавливались меры социальной поддержки для работников, работодатели отчисляли денежные средства первичным профсоюзным организациям на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу, устанавливали молодым специалистам ежемесячные надбавки в течение трех лет после окончания образовательной организации, единовременное пособие в размере не менее одного должностного оклада, закрепляли наставников за всеми молодыми работниками в первый год их работы в организации и устанавливали им доплату за работу с молодыми работниками, работникам компенсировались расходы по найму жилья, предоставлялись ежегодные дополнительные отпуска за работу во вредных и (или) опасных условиях, работодателями создавались условия для осуществления деятельности выборных органов первичных профсоюзных организаций: предоставлялись помещения, автотранспорт.

Так, например, в соответствии с Коллективным договором в ГБУЗ «Районная больница г. Верхнеуральск» выплачивались надбавки молодым специалистам с высшим образованием в течение 3-х лет – ежемесячно в размере 3000 рублей, от 3-х до 5 лет – ежемесячно в размере 2000 рублей; молодым специалистам со средним образованием – в течение 3-х лет – ежемесячно в размере 1500 рублей, от 3-х до 5 лет ежемесячно в размере 1000 рублей.

В ГБУЗ «Городская больница №1» г. Копейск выплачивались «подъемные» молодым специалистам в размере двух окладов.

В 2018 году впервые было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Министерства здравоохранения Челябинской области и Челябинской областной организации Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации. Благодаря заключенному Соглашению Челябинской областной организацией Профсоюза проводились совместные с Министерством здравоохранения Челябинской области проверки, встречи с трудовыми коллективами на которых обсуждались вопросы о нарушениях при проведении специальной оценки условий труда, сохранении льгот и гарантий, работникам, работающим во вредных и (или) опасных условиях труда, о переводе санитарок в уборщики служебных помещений, о заработной плате и т.д.

Стороны Соглашения совместно участвовали в аттестации и аккредитации медицинских и фармацевтических работников для получения ими квалификационных категорий, в Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Челябинской области, в комиссии по согласованию назначения на должность (освобождению от должности) руководителей медицинских организаций.

На заседаниях Челябинской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений под руководством Заместителя Губернатора Челябинской области Е.В.Редина неоднократно рассматривались вопросы о решении проблемы дефицита кадров в здравоохранении, о заработной плате работников здравоохранения и о ходе выполнения майских Указов Президента РФ.

Между Управлением здравоохранения Администрации г. Челябинска и Челябинской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ заключено Отраслевое Соглашение на 2018 -2020 годы.

В рамках данного соглашения стороны осуществляли контроль за своевременной и в полном объеме выплатой заработной платы работникам, проводили совместные проверки соблюдения работодателями трудового законодательства.

Так, например, медицинские работники МАУЗ ГКБ №6 обратились в Челябинскую областную организацию Профсоюза работников здравоохранения РФ о снижении заработной платы в марте 2019 года.

Челябинской областной организацией Профсоюза совместно с Управлением здравоохранения администрации г. Челябинска была проведена  выездная проверка, направленная на защиту прав медицинских работников и устранение сложившейся ситуации.

В ходе проверки факты, изложенные в обращении работников, подтвердились.

В результате проверки было выявлено, что в марте 2019 года комиссиями по установлению стимулирующих выплат были подведены итоги работы работников в соответствии с утвержденными Положением об оплате труда работников МАУЗ ГКБ №6 от 28.12.2018г. показателями и критериями оценки качества работы и установлены стимулирующие выплаты, которые нашли свое отражение в «Сводных ведомостях для начисления стимулирующей выплаты», которые были подписаны комиссиями первого и второго уровней. Со сводными ведомостями работники были ознакомлены под роспись. Однако, установленные стимулирующие выплаты за качество выполняемых работ не были выплачены, что привело к снижению заработной платы.

Главному врачу выдано представление правового инспектора труда ЦК Профсоюза по Челябинской области об устранении выявленных нарушений.

В связи с обращениями работников по вопросам оплаты труда, проведения специальной оценки условий труда, работниками аппарата Челябинской областной организации Профсоюза работников здравоохранения РФ была проведена проверка в МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №1» г. Челябинск.

В ходе проверки были выявлены нарушения трудового законодательства: работникам не предоставлялись ежегодные оплачиваемые отпуска более двух лет подряд, председатель первичной профсоюзной организации  не был включен в комиссию по установлению стимулирующих выплат, уборщики служебных помещений фактически выполняли обязанности санитарок, некоторые локальные нормативные акты принимались работодателем  без учета мнения выборного профсоюзного органа, специальная оценка условий труда была проведена с нарушением требований Федерального закона от 28 декабря 2013 г. №426-ФЗ « О специальной оценке условий труда», графики сменности своевременно не доводились до сведения работников. По результатам проверки работодателю были выданы представление технического инспектора труда ЦК Профсоюза по Челябинской области и справка для  устранения выявленных нарушений.

Работодателем МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №1» г. Челябинск  все нарушения трудового законодательства были устранены, права работников полностью восстановлены,  работникам сохранены все льготы и гарантии.

В МБУЗ «Детский санаторий №2» г. Челябинска в результате проведенной проверки производен перерасчет заработной платы, работникам оплачена сверхурочная работа в повышенном размере.

Челябинская областная организация Профсоюза участвовала в разработке и рассмотрении проектов нормативных правовых актов г. Челябинска, затрагивающих социально-трудовые права работников (Решение Челябинской городской Думы первого созыва от 25 декабря 2018 г. N 48/22  
"О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 24.06.2014 N 52/16 "Об утверждении Положения об оплате труда  работников муниципальных казенных учреждений, а также бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Управление здравоохранения Администрации города Челябинска осуществляет функции и полномочия учредителя").

Стороны осуществляли постоянный контроль за реализацией Отраслевого Соглашения, совместно рассматривали наиболее актуальные социально-трудовые и экономические вопросы: о соблюдении прав работников при реорганизации учреждений здравоохранения, о недопустимости нарушений прав работников при переводе младшего медицинского персонала (санитарок) в уборщики служебных помещений, о недопущении снижения уровня заработной платы, о сохранении всех льгот гарантий работникам, работающим во вредных и (или) опасных условиях труда, о состоянии охраны труда, производственного травматизма и профзаболеваемости, а также выполнения мероприятий по улучшению условий и охраны труда и т.д.